

Le bassin du Guadiana (Portugal) : ressources naturelles, agriculture et développement agricole

Inocência SEITA COELHO
Département d'Economie et Sociologie Agraire
Station Agronomique Nationale, Oeiras

Résumé. La vallée du Guadiana, dans la région du Baixo Alentejo, au Portugal, est faiblement peuplée avec des terres peu productives. Néanmoins traditionnellement la région a fourni du blé, de l'huile d'olive, des produits de l'élevage et des produits miniers notamment du cuivre. Le fleuve Guadiana est une voie de communication essentielle qui a permis l'exportation de tous ces produits. Le climat est sec (400mm par an) et chaud, avantageux pour la précocité de la production végétale et pour le tourisme. L'huile d'olive de Serpa et de Moura est réputée pour ses qualités gustatives, les races ovines, caprines et porcines sont connues pour leur rusticité. Enfin la forêt de chênes verts répond à une part non négligeable des besoins énergétiques et présente un potentiel cynégétique recherché, sans compter le miel et les plantes aromatiques et médicinales. Le cuivre est connu depuis l'Antiquité, les ressources hydriques sont considérables et en cours d'aménagement. Le patrimoine naturel et culturel constitue un atout majeur.

Traditionnellement la région était tournée vers l'exportation. Au XIX^{ème} siècle, les terres communes des montagnes ont été colonisées avec une extension des cultures céréalières vite abandonnées en raison de l'épuisement des sols. Actuellement le grand défi pour les exploitations multi fonctionnelles de l'Alqueva est de trouver un modèle d'exploitation de surfaces irrigables, soit en réhabilitant les infrastructures élémentaires de l'agriculture, soit en favorisant les grandes industries de l'agro alimentaire, intégrées verticalement, soit en appuyant un processus associatif des agriculteurs avec reconversion des cultures et formation professionnelle adaptée. Dans le Bassin de Guadiana, la PAC a permis la mise en œuvre de mesures agri environnementales visant à soutenir la protection de l'environnement, des terres et de l'eau sur la base d'une agriculture biologique et de systèmes fourragers extensifs. La conservation des paysages concerne surtout les Horta do Sul, cependant que les « Montados d'Azinho » où les paysages sont de grande qualité (vergers d'oliviers et vergers fruitiers traditionnels) et d'espaces résiduels pour les écosystèmes naturels font l'objet de mesures spécifiques. Enfin la protection des races animales autochtones entre également dans ces interventions.

Un gros effort est engagé pour soutenir les produits typiques locaux (fromage de Serpa, viande bovine Alentejana et Mertolenga, viande ovine du Baixo Alentejo, huile d'olive, miel, jambon de Barancos...) sous forme de dénomination d'origine protégée (DOP). Le marché des produits de qualité touche à la fois les consommateurs urbains et les résidents secondaires qui sont un élément moteur essentiel pour l'économie locale.

Sur le plan institutionnel, un Plan Global Unique de Développement Rural a été présenté à la Commission Européenne, Un Cadre Communautaire de Soutien (QCA) a été mis en place pour accompagner les Programmes Opérationnels. Les organismes publics de l'Administration centrale exécutent ces programmes, à l'exception des Programmes LEADER. Dans la région du Guadiana, deux associations de développement ont été créées dans le cadre de LEADER 1, 2 et LEADER +. Néanmoins dans un contexte très peu décentralisé, elles éprouvent beaucoup de difficulté à survivre. La formation professionnelle se situe à différents niveaux : au niveau supérieur pour combler le manque de techniciens du développement rural et au niveau secondaire pour la conversion des agriculteurs à des technologies nouvelles et sophistiquées.

Abstract. The Guadiana valley in the Baixo Alentejo region of Portugal is sparsely populated and the land is not very productive. However, it is traditionally a region that produced wheat, olive oil, livestock products and mining products, especially copper. The river Guadiana is a key line of communication that made it possible to ship all these products out of the area. The dry (annual precipitation 400 mm), warm climate is favourable for early cropping and tourism. The olive oil from Serpa and Moura is famous for its taste qualities and the sheep, goats and pigs are known for their hardiness. Finally, the evergreen oak forest provides a significant proportion of energy requirements and is sought-after for shooting, not to speak of honey and aromatic and medicinal plants. Copper has been known since Antiquity, water resources are substantial and currently being developed. The natural and cultural heritage is a major asset.

The region has traditionally been export-oriented. The common land in the mountains was colonised in the nineteenth century with the spread of grain crops—soon abandoned because the soil was exhausted. Today, the major challenge for the multi-functional holdings of the Alqueva is to find an irrigated farming model either by rehabilitating the basic farming infrastructure, by encouraging large vertically integrated agrifood industries or by using a farmers' association procedure with crop reconversion and the appropriate professional training. The CAP has made it possible to implement agri-environmental measures in the Guadiana basin that are aimed at supporting protection of the environment, land and water through organic farming and extensive forage systems. Landscape conservation above all concerns the Horta do Sul although the Montados d'Azinho with very fine landscapes (olive groves and traditional fruit orchards) and residual areas for natural ecosystems are the subject of specific landscape measures. Finally, these interventions also include the protection of local races of livestock.

A substantial effort is being made to support characteristic local products (cheese from Serpa, Alentejana and Mertolenga beef, Baixo Alentejo lamb, olive oil, honey, Barancos ham, etc.) by means of a protected designation of origin (PDO). The market for high quality products includes both urban consumers and residents with second homes who are a key driving force in the local economy.

With regard to the institutional aspects, a single overall rural development plan was submitted to the European Commission and a community support framework was set up to accompany the operational programmes. Central administration public bodies implement the programmes, with the exception of LEADER programmes. Two development organisations have been set up within the framework of LEADER 1, 2 and LEADER + in the Guadiana region. However, they find it very difficult to survive in a very little decentralised context. Vocational training is at several levels—the higher education level to make up for the shortage of rural development technicians and the secondary level to teach new, sophisticated techniques to farmers.